

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ КРОВЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

*Из потока разнообразных вопросов, которые задают руководству Национального кровельного союза (НКС), можно выделить три основные темы, наиболее актуальные в настоящее время. Это группа вопросов, касающихся стандартизации деятельности компаний кровельной отрасли, включающая в себя стандарты проектирования, строительства, сдачи-приемки и обслуживания крыш, актуализация баз норм выработки и расценок на работы, а также квалификационных требований к кровельщикам. Следом идут вопросы о деятельности саморегулируемых организаций (СРО). Замыкает тройку лидеров по обращениям группа вопросов о текущем состоянии и перспективах развития отрасли с учетом обстоятельств мирового финансового кризиса.*

## Стандарт нужен отрасли как воздух

Весь перечень проблем, который порождается отсутствующей или устаревшей нормативной базой, для любой строительной отрасли может занять не одну страницу. Не является исключением и кровельная отрасль. И если с поддержанием в актуальном состоянии стандартов и нормативов на гидроизоляционные материалы для крыш, утеплители, пленки и крепеж производители этих материалов более-менее справляются, то в части нормативной документации на проектирование, монтаж, сдачу-приемку и последующую эксплуатацию кровель пробел очень велик. Причем это касается как технической нормативной документации, так и норм выработки и расценок на монтаж крыш по современным технологиям, в том числе и учебных программ, и квалификационных требований к монтажникам кровель.

Это отставание в разработке актуальных нормативов возникло не только вследствие недостаточного внимания к нуждам отрасли и отсутствию финансирования со стороны государства соответствующих научных групп в отраслевых институтах. Значительную роль в этом сыграло то, что скорость развития технологий и материалов за последние годы многократно увеличилась и сложившаяся за предыдущие десятилетия структура разработки нормативных баз уже не в состоянии успеть за прогрессом.

Национальный кровельный союз взял на себя очень серьезную



и ответственную задачу по разработке норм и стандартов отрасли, отчетливо понимая, что «застрельщиком» в такой работе должна быть независимая организация, выражающая интересы всего кровельного сообщества.

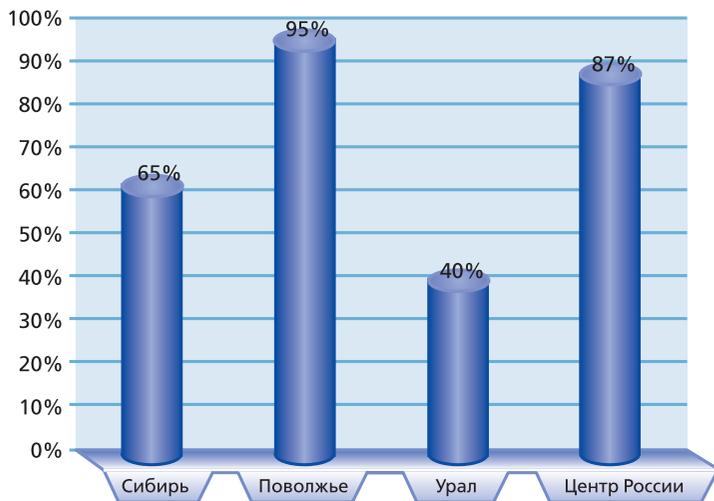
В области технической стандартизации одним из первых документов, подготовленных НКС, станет национальный стандарт «Кровли. Общие положения и требования». Работу по разработке этого стандарта координирует рабочая группа членов Союза. В состав группы входят специалисты по различным видам крыш.

Задача этого, самого главного, документа – сформировать удобные

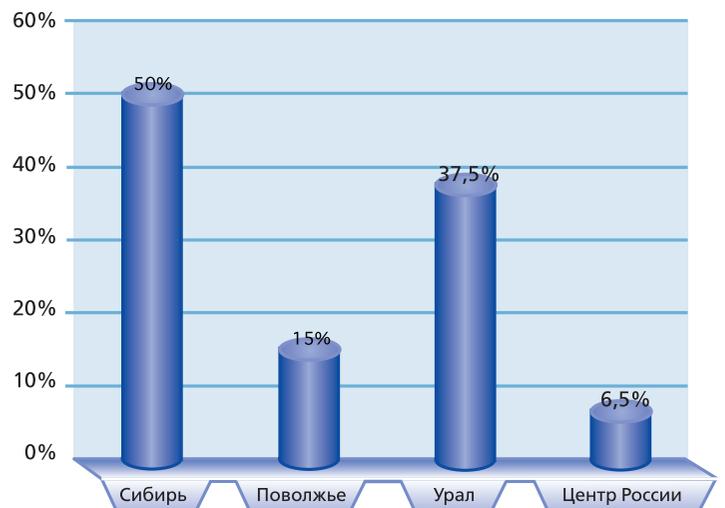
и понятные правила по взаимодействию кровельного предприятия с остальными участниками рынка, удовлетворяя требованиям закона.

Национальный стандарт «Кровли»: дает определения элементов кровельной конструкции; устанавливает классификацию крыш; описывает требования к проектированию, включая состав проектной документации и степень детализации решений; устанавливает принципы организации строительства крыш, включая перечень необходимой документации; задает правила приемки работ и методы оценки качества крыш. Одна из основных целей Стандарта – уменьшить поле для конфликтов в цепочке «проектная организация – поставщик – подрядная кровельная компания – заказчик – служба эксплуатации», тем самым обеспечить безопасность строительства во всех смыслах этого слова и приняв во внимание интересы всех участников процесса.

Возможно, кому-то покажется, что в Стандарт включены многие прописные истины, понятные всем. Но, судя по практике работы членов НКС, именно эти «прописные истины» понимаются сторонами по-разному, и именно тогда появляется место для разногласий, непонимания и, как результат, конфликта. Стандарт призван помочь всем участникам процесса (от момента проектирования крыши до окончания ее эксплуатации и утилизации после ремонта или демонтажа) разделить зоны



Число кровельных компаний, вступивших в СРО на 1 июля 2010 г.



Число кровельных компаний, полностью удовлетворенных результатами вступления в СРО

ответственности и однозначно определить свое место и значение в нем.

Следующая важная задача в деятельности НКС в области нормирования – обобщение практического опыта применения материалов и технических решений, разработка пояснений к проектированию, монтажу и эксплуатации различных кровельных конструкций, создание документальной основы для дальнейшего развития кровельных технологий. После окончательной разработки и введения в действие национального стандарта «Кровли. Общие положения и требования» НКС планирует способствовать созданию таких документов в области стандартизации, как стандарты на методы испытаний по совместимости материалов, на работоспособность кровельных систем, технические условия (ТУ) на различные кровельные материалы и конструкции, а также большого количества сводов правил по устройству крыш. Часть этих документов уже находится в стадии разработки. Эту работу, координируемую НКС, ведут как компании-производители кровельных материалов, так и рабочие группы отраслевых институтов.

В процессе создания проекта Стандарта и самой системы стандартизации члены рабочей группы НКС тщательно изучили подобный опыт коллег из других отраслевых общественных организаций, таких как РАПЭКС и РОСИЗОЛ, а также проанализировали уже готовые документы международных ассоциаций (IFD Guidelines, EN-s, ETAG). Это помогло создать максимально сбалансированную концепцию

стандартизации кровельной отрасли и кровельных работ. Безусловно, на окончательную разработку и внедрение всех документов понадобится еще значительное количество времени.

Продолжается и работа над актуализацией требований к квалификации сотрудников монтажных предприятий кровельной отрасли. Совместно с государственными учреждениями профессионального образования разрабатываются и внедряются новые программы подготовки и переподготовки кадров для отрасли и смежных профессий. Так, например, разработана и внедрена программа повышения квалификации для работников ЖКХ, эксплуатирующих кровли.

Национальный Стандарт и другие нормативные документы нужны кровельной отрасли как воздух. До тех пор, пока нормативная база кровельной отрасли не будет окончательно сформирована, пока квалификационные требования к монтажникам и управленцам не станут нормой, трудно ожидать, что ситуация с качеством кровельных работ будет кардинально улучшаться.

#### **СРО – полгода в действии**

Вот уже более полугодия все строители живут в новых условиях, в условиях саморегулирования отрасли. В Российской Федерации на данный момент зарегистрированы около 460 СРО, из них в сфере строительства действуют 218.

Уже не имеет смысла обсуждать вопрос о целесообразности отмены строительных лицензий и замены их на допуски, выдаваемые СРО, а имеет

смысл оценить первые результаты деятельности этих общественных организаций.

Самая основная проблема, которая дестабилизирует рынок, – это частое изменение законодательства в области саморегулирования строительной отрасли. Причем простые казалось бы изменения, которые вносит государство, обращаются немалыми тратами времени и денег у строительных организаций. Например, внесение изменений в перечень видов работ, на выполнение которых требуется допуск СРО, вылилось в необходимость для всех СРО провести общее собрание и утвердить этот перечень для своего некоммерческого партнерства, потом измененные документы с гонцом направить для регистрации в Ростехнадзор, а затем выдать заново свидетельства о допуске всем своим членам. Понятно, эта процедура проведена силами некоммерческих партнерств за деньги их членов. И уж конечно, все силы сотрудников СРО были брошены на этот, весьма трудоемкий, процесс, а не на обеспечение безопасности строительства.

И несмотря на то, что законы, регулирующие деятельность СРО, еще далеки от совершенства, руководители ряда СРО направили письмо Председателю Правительства РФ В.В. Путину с просьбой наложить временный мораторий на внесение изменений в законодательство в области саморегулирования строительной отрасли для того, чтобы не раскачивать отрасль в период реформ.

В значительной степени проводимые сейчас изменения затрагивают и кровельные компании. В частности,



Отношение кровельных компаний к приказу № 624

в соответствии с приказом № 624 Минрегионразвития РФ, вступившим в силу 1 июля 2010 г., согласно обновленному перечню работ, требующих допуска, кровельные работы не требуют вступления в СРО, за исключением случаев их выполнения на объектах, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, т.е. на особо опасных, технически сложных и уникальных.

Казалось бы, многим малым компаниям, которые не претендуют на уникальные работы, можно было выйти из СРО и получить назад значительные средства, внесенные в компенсационный фонд, не тратить ежемесячно деньги на взносы в некоммерческое партнерство, но процедура получения денег назад законодателями не предусмотрена.

К сожалению, такая обстановка не способствует нормальной деятельности ни СРО, ни кровельных компаний. Аналитический отдел НКС провел опрос о работе СРО среди подрядных организаций кровельной отрасли в нескольких регионах РФ и получил отклики от резко положительных до резко отрицательных. Некоторые результаты опроса можно увидеть на прилагаемых диаграммах.

Очень часто сотрудникам НКС задают вопрос о том, почему НКС не получило статус СРО? Даже при поверхностном изучении законодательной базы саморегулирования, в строительстве и текста устава НКС ответ очевиден: от некоммерческих партнерств, созданных в целях саморегулирования, закон требует только действий по обеспечению безопасности и качества строительства, а также финансовых гарантий покрытия ущерба, который может быть нанесен при работе их членов третьим лицам. Все остальное – это деятельность для СРО непрофильная. Да и членство в СРО ограничено – если организации не выдан допуск, ее надо исключать из членов партнерства. Что же касается НКС, то его основная задача состоит в создании благоприятного климата развития отрасли, в частности – в разработке методических рекомендаций и нормативов отрасли, в содействии членам Союза в развитии их потенциала в повышении престижа профессии кровельщика, в защите прав и интересов членов Союза и т.д. Также значительная часть членов НКС – это компании, производящие или поставляющие на рынок кровельные материалы, оказывающие сопутствующие услуги на рынке, а не только подрядные организации. Именно для того, чтобы продолжать выполнять те задачи, которые ставятся перед НКС, и не планировалось создавать на его базе саморегулируемую организацию.

**Финансовый кризис коснулся кровельной отрасли незначительно**

Несмотря на то что мировой финансовый кризис в значительной

степени затронул строительную отрасль, российский кровельный рынок пострадал не так сильно, как другие сегменты российской экономики.

С одной стороны, падение выглядит значительным, но не следует забывать и о том, что в последние годы кровельный рынок развивался чрезвычайно быстрыми темпами, поэтому уменьшение объема производства кровельных материалов всех видов на 23–26% и сокращение продаж на 17–20% на самом деле отбросило его лишь на год-полтора назад. Другие отрасли российской экономики пострадали от кризиса намного больше.

Объясняется это постоянной потребностью в кровельных материалах и кровельных работах, которая лишь незначительно снизилась с наступлением кризиса. В этом смысле кровля, безусловно, представляет собой предмет не роскоши, а первой необходимости: если на вашем доме протекает крыша, вы будете экономить на чем-то другом, но кровлю замените или хотя бы отремонтируете. Так что кровельный сектор рынка имеет постоянную поддержку спросом потребителей, желающих содержать в порядке свою недвижимость.

Опираясь на информацию аналитического центра НКС, можно отметить, что одним из негативных последствий кризиса является начавшаяся еще в конце 2008 г. переориентация спроса потребителей с материалов высокой и средней ценовой группы на среднюю и низкую ценовую группу.

Зато оптимизм внушают результаты анкетирования руководителей кровельных компаний, проведенного аналитиками НКС в конце 2009 г. По данным опроса, серьезно (сокращение выручки до 50%) пострадали от кризиса не более 25% предприятий. У 37,5% выручка упала на 15–30%, а 31,25% сообщили, что пострадали от кризиса незначительно.

Сегодня рынок кровельных материалов России привлекает внимание зарубежных производителей, которые в последнее время все чаще обращаются в НКС за информацией, необходимой им для начала работы в России. Уверенность иностранных партнеров в потенциале кровельного рынка России, наряду с другими фактами, демонстрирует нам, что основные сложности кризиса уже позади.

*Александр Дадченко, президент Национального кровельного союза*

