

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ КРОВЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Из потока разнообразных вопросов, которые задают руководству Национального кровельного союза (НКС), можно выделить три основные темы, наиболее актуальные в настоящее время. Это группа вопросов, касающихся стандартизации деятельности компаний кровельной отрасли, включающая в себя стандарты проектирования, строительства, сдачи-приемки и обслуживания крыш, актуализация баз норм выработки и расценок на работы, а также квалификационных требований к кровельщикам. Следом идут вопросы о деятельности саморегулируемых организаций (СРО). Замыкает тройку лидеров по обращениям группа вопросов о текущем состоянии и перспективах развития отрасли с учетом обстоятельств мирового финансового кризиса.

Стандарт нужен отрасли как воздух

Весь перечень проблем, который порождается отсутствующей или устаревшей нормативной базой, для любой строительной отрасли может занять не одну страницу. Не является исключением и кровельная отрасль. И если с поддержанием в актуальном состоянии стандартов и нормативов на гидроизоляционные материалы для крыш, утеплители, пленки и крепеж производители этих материалов более-менее справляются, то в части нормативной документации на проектирование, монтаж, сдачу-приемку и последующую эксплуатацию кровель пробел очень велик. Причем это касается как технической нормативной документации, так и норм выработки и расценок на монтаж крыш по современным технологиям, в том числе и учебных программ, и квалификационных требований к монтажникам кровель.

Это отставание в разработке актуальных нормативов возникло не только вследствие недостаточного внимания к нуждам отрасли и отсутствию финансирования со стороны государства соответствующих научных групп в отраслевых институтах. Значительную роль в этом сыграло то, что скорость развития технологий и материалов за последние годы многократно увеличилась и сложившаяся за предыдущие десятилетия структура разработки нормативных баз уже не в состоянии успеть за прогрессом.

Национальный кровельный союз взял на себя очень серьезную



и ответственную задачу по разработке норм и стандартов отрасли, отчетливо понимая, что «застрельщиком» в такой работе должна быть независимая организация, выражающая интересы всего кровельного сообщества.

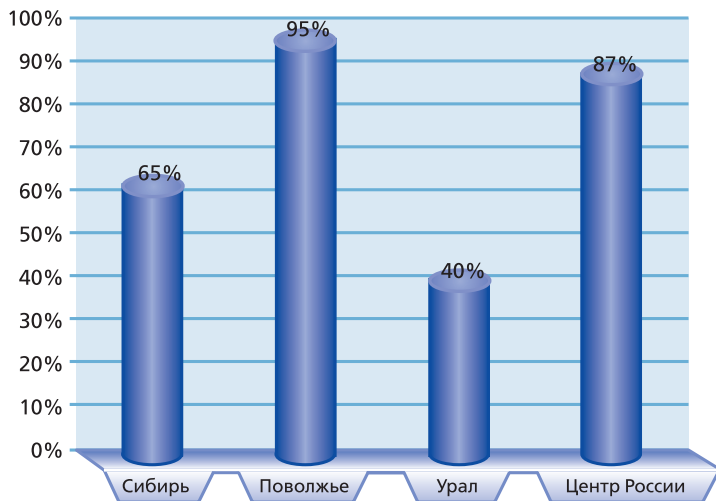
В области технической стандартизации одним из первых документов, подготовленных НКС, станет национальный стандарт «Кровли. Общие положения и требования». Работу по разработке этого стандарта координирует рабочая группа членов Союза. В состав группы входят специалисты по различным видам крыш.

Задача этого, самого главного, документа – сформировать удобные

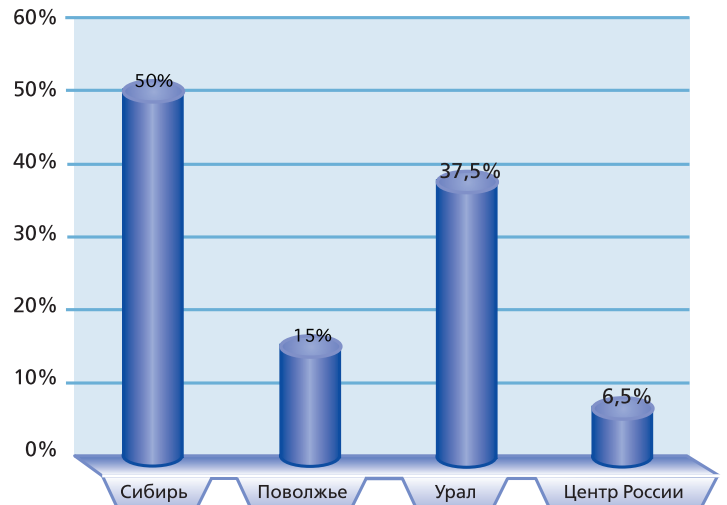
и понятные правила по взаимодействию кровельного предприятия с остальными участниками рынка, удовлетворяя требованиям закона.

Национальный стандарт «Кровли»: дает определения элементов кровельной конструкции; устанавливает классификацию крыш; описывает требования к проектированию, включая состав проектной документации и степень детализации решений; устанавливает принципы организации строительства крыш, включая перечень необходимой документации; задает правила приемки работ и методы оценки качества крыш. Одна из основных целей Стандарта – уменьшить поле для конфликтов в цепочке «проектная организация – поставщик – подрядная кровельная компания – заказчик – служба эксплуатации», тем самым обеспечить безопасность строительства во всех смыслах этого слова и приняв во внимание интересы всех участников процесса.

Возможно, кому-то покажется, что в Стандарт включены многие прописные истины, понятные всем. Но, судя по практике работы членов НКС, именно эти «прописные истины» понимаются сторонами по-разному, и именно тогда появляется место для разногласий, непонимания и, как результат, конфликта. Стандарт призван помочь всем участникам процесса (от момента проектирования крыши до окончания ее эксплуатации и утилизации после ремонта или демонтажа) разделить зоны



Число кровельных компаний, вступивших в СРО на 1 июля 2010 г.



Число кровельных компаний, полностью удовлетворенных результатами вступления в СРО

ответственности и однозначно определить свое место и значение в нем.

Следующая важная задача в деятельности НКС в области нормирования – обобщение практического опыта применения материалов и технических решений, разработка пояснений к проектированию, монтажу и эксплуатации различных кровельных конструкций, создание документальной основы для дальнейшего развития кровельных технологий. После окончательной разработки и введения в действие национального стандарта «Кровли. Общие положения и требования» НКС планирует способствовать созданию таких документов в области стандартизации, как стандарты на методы испытаний по совместимости материалов, на работоспособность кровельных систем, технические условия (ТУ) на различные кровельные материалы и конструкции, а также большого количества сводов правил по устройству крыш. Часть этих документов уже находится в стадии разработки. Эту работу, координируемую НКС, ведут как компании-производители кровельных материалов, так и рабочие группы отраслевых институтов.

В процессе создания проекта Стандарта и самой системы стандартизации члены рабочей группы НКС тщательно изучили подобный опыт коллег из других отраслевых общественных организаций, таких как РАПЭКС и РОСИЗОЛ, а также проанализировали уже готовые документы международных ассоциаций (IFD Guidelines, EN-s, ETAG). Это помогло создать максимально сбалансированную концепцию

стандартизации кровельной отрасли и кровельных работ. Безусловно, на окончательную разработку и внедрение всех документов понадобится еще значительное количество времени.

Продолжается и работа над актуализацией требований к квалификации сотрудников монтажных предприятий кровельной отрасли. Совместно с государственными учреждениями профессионального образования разрабатываются и внедряются новые программы подготовки и переподготовки кадров для отрасли и смежных профессий. Так, например, разработана и внедрена программа повышения квалификации для работников ЖКХ, эксплуатирующих кровли.

Национальный Стандарт и другие нормативные документы нужны кровельной отрасли как воздух. До тех пор, пока нормативная база кровельной отрасли не будет окончательно сформирована, пока квалификационные требования к монтажникам и управленцам не станут нормой, трудно ожидать, что ситуация с качеством кровельных работ будет кардинально улучшаться.

СРО – полгода в действии

Вот уже более полугодия все строители живут в новых условиях, в условиях саморегулирования отрасли. В Российской Федерации на данный момент зарегистрированы около 460 СРО, из них в сфере строительства действуют 218.

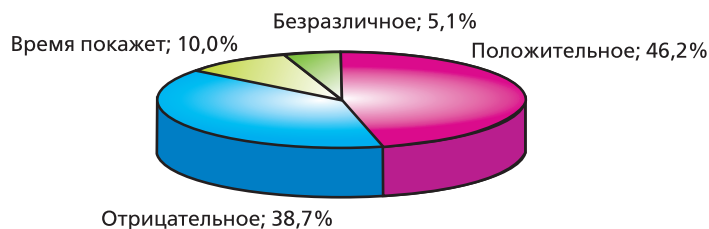
Уже не имеет смысла обсуждать вопрос о целесообразности отмены строительных лицензий и замены их на допуски, выдаваемые СРО, а имеет

смысл оценить первые результаты деятельности этих общественных организаций.

Самая основная проблема, которая дестабилизирует рынок, – это частое изменение законодательства в области саморегулирования строительной отрасли. Причем простые казалось бы изменения, которые вносит государство, обращаются немалыми тратами времени и денег у строительных организаций. Например, внесение изменений в перечень видов работ, на выполнение которых требуется допуск СРО, вылилось в необходимость для всех СРО провести общее собрание и утвердить этот перечень для своего некоммерческого партнерства, потом измененные документы с гонцом направить для регистрации в Ростехнадзор, а затем выдать заново свидетельства о допуске всем своим членам. Понятно, эта процедура проведена силами некоммерческих партнерств за деньги их членов. И уж конечно, все силы сотрудников СРО были брошены на этот, весьма трудоемкий, процесс, а не на обеспечение безопасности строительства.

И несмотря на то, что законы, регулирующие деятельность СРО, еще далеки от совершенства, руководители ряда СРО направили письмо Председателю Правительства РФ В.В. Путину с просьбой наложить временный мораторий на внесение изменений в законодательство в области саморегулирования строительной отрасли для того, чтобы не раскачивать отрасль в период реформ.

В значительной степени проводимые сейчас изменения затрагивают и кровельные компании. В частности,



Отношение кровельных компаний к приказу № 624

в соответствии с приказом № 624 Минрегионразвития РФ, вступившим в силу 1 июля 2010 г., согласно обновленному перечню работ, требующих допуска, кровельные работы не требуют вступления в СРО, за исключением случаев их выполнения на объектах, указанных в ст. 48.1

Градостроительного кодекса Российской Федерации, т.е. на особо опасных, технически сложных и уникальных.

Казалось бы, многим малым компаниям, которые не претендуют на уникальные работы, можно было выйти из СРО и получить назад значительные средства, внесенные в компенсационный фонд, не тратить ежемесячно деньги на взносы в некоммерческое партнерство, но процедура получения денег назад законодателями не предусмотрена.

К сожалению, такая обстановка не способствует нормальной деятельности ни СРО, ни кровельных компаний. Аналитический отдел НКС провел опрос о работе СРО среди подрядных организаций кровельной отрасли в нескольких регионах РФ и получил отклики от резко положительных до резко отрицательных. Некоторые результаты опроса можно увидеть на прилагаемых диаграммах.

Очень часто сотрудникам НКС задают вопрос о том, почему НКС не получило статус СРО? Даже при поверхностном изучении законодательной базы саморегулирования, в строительстве и текста устава НКС ответ очевиден: от некоммерческих партнерств, созданных в целях саморегулирования, закон требует только действий по обеспечению безопасности и качества строительства, а также финансовых гарантий покрытия ущерба, который может быть нанесен при работе их членов третьим лицам. Все остальное – это деятельность для СРО непрофильная. Да и членство в СРО ограничено – если организации не выдан допуск, ее надо исключать из членов партнерства. Что же касается НКС, то его основная задача состоит в создании благоприятного климата развития отрасли, в частности – в разработке методических рекомендаций и нормативов отрасли, в содействии членам Союза в развитии их потенциала в повышении престижа профессии кровельщика, в защите прав и интересов членов Союза и т.д. Также значительная часть членов НКС – это компании, производящие или поставляющие на рынок кровельные материалы, оказывающие сопутствующие услуги на рынке, а не только подрядные организации. Именно для того, чтобы продолжать выполнять те задачи, которые ставятся перед НКС, и не планировалось создавать на его базе саморегулируемую организацию.

Финансовый кризис коснулся кровельной отрасли незначительно

Несмотря на то что мировой финансовый кризис в значительной

степени затронул строительную отрасль, российский кровельный рынок пострадал не так сильно, как другие сегменты российской экономики.

С одной стороны, падение выглядит значительным, но не следует забывать и о том, что в последние годы кровельный рынок развивался чрезвычайно быстрыми темпами, поэтому уменьшение объема производства кровельных материалов всех видов на 23–26% и сокращение продаж на 17–20% на самом деле отбросило его лишь на год-полтора назад. Другие отрасли российской экономики пострадали от кризиса намного больше.

Объясняется это постоянной потребностью в кровельных материалах и кровельных работах, которая лишь незначительно снизилась с наступлением кризиса. В этом смысле кровля, безусловно, представляет собой предмет не роскоши, а первой необходимости: если на вашем доме протекает крыша, вы будете экономить на чем-то другом, но кровлю замените или хотя бы отремонтируете. Так что кровельный сектор рынка имеет постоянную поддержку спросом потребителей, желающих содержать в порядке свою недвижимость.

Опираясь на информацию аналитического центра НКС, можно отметить, что одним из негативных последствий кризиса является начавшаяся еще в конце 2008 г. переориентация спроса потребителей с материалов высокой и средней ценовой группы на среднюю и низкую ценовую группу.

Зато оптимизм внушают результаты анкетирования руководителей кровельных компаний, проведенного аналитиками НКС в конце 2009 г. По данным опроса, серьезно (сокращение выручки до 50%) пострадали от кризиса не более 25% предприятий. У 37,5% выручка упала на 15–30%, а 31,25% сообщили, что пострадали от кризиса незначительно.

Сегодня рынок кровельных материалов России привлекает внимание зарубежных производителей, которые в последнее время все чаще обращаются в НКС за информацией, необходимой им для начала работы в России. Уверенность иностранных партнеров в потенциале кровельного рынка России, наряду с другими фактами, демонстрирует нам, что основные сложности кризиса уже позади.

Александр Дадченко, президент Национального кровельного союза

